



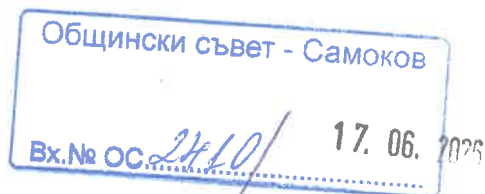
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на финансите

Агенция за държавна финансова инспекция



№ ДИД4-СО-6-[5]
12.06.2026



ДО
Г-ЖА МАЯ ХРИСТЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ
НА ОБЩИНА САМОКОВ
УЛ. „МАКЕДОНИЯ“ № 34
ГР. САМОКОВ 2000

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ХРИСТЕВА,

На основание чл. 20, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция /ЗДФИ/, чл. 31 и чл. 36 от Правилника за прилагане на ЗДФИ, приложено Ви изпращам копие на доклад № ДИД4-СО-6/11.05.2026 г. и заключение към него. Същите са съставени при извършена финансова инспекция на Средно училище „Отец Паисий“, гр. Самоков, община Самоков.

Приложения: Съгласно текста.

Ивайло Спасов Ашков
Директор на АДФИ
12.06.2026

Ниво на класификация:
[TLP-AMBER]

1040 София, ул. „Леге“ №2
Тел.: +359 2 9859 51 01
E-mail: adfi@adfi.minfin.bg
Web: www.adfi.minfin.bg



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Доклад № ДИД4-СО-6-[1]/11.05.2026 година, съставен при извършената финансова инспекция на Средно училище „Отец Паисий“, гр. Самоков, от Борислава Цветанова Иванова – главен финансов инспектор в отдел „Четвърти“ към дирекция „Инспекционна дейност“ на Агенцията за държавна финансова инспекция.

Докладът е връчен на директора на Средно училище „Отец Паисий“, гр. Самоков на 13.05.2026 г. с придружително писмо рег. № ДИД4-СО-6-[2]/11.05.2026 г. чрез Системата за електронен обмен на съобщения (ССЕВ).

След връчването на доклада, в срока, определен по реда на чл. 17, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция (ЗДФИ), не постъпи писмено становище по доклада от директора на Средно училище „Отец Паисий“, гр. Самоков.

Констатациите остават непроменени, както са отразени в доклада.


Борислава Цветанова Иванова
Главен финансов инспектор
01.06.2026



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на финансите
Агенция за държавна финансова инспекция



Д О К Л А Д

 № ДИД4-СО-6-[1]
11.05.2026

**ЗА ИЗВЪРШЕНА ФИНАНСОВА ИНСПЕКЦИЯ
НА СРЕДНО УЧИЛИЩЕ
„ОТЕЦ ПАИСИЙ“, ГР. САМОКОВ
ОБЩИНА САМОКОВ**

Борислава Цветанова Иванова
Главен финансов инспектор
11.05.2026

Ниво на класификация:
[TLP-AMBER]

1040 София, ул. „Леге“ №2
Тел.: +359 2 9859 51 01
E-mail: adfi@adfi.minfin.bg
Web: www.adfi.minfin.bg

Съдържание

| | |
|--|---|
| I. ВЪВЕДЕНИЕ..... | 2 |
| II. КОНСТАТАЦИИ..... | 3 |
| 1. „Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки във връзка с проведена процедура по Закона за обществените поръчки (ЗОП) за доставка с предмет „Доставка и монтаж на оборудване за изграждане на STEM среда за нуждите на СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков“, УНП в РОП 04387-2024-0004, в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1, т. 2 и т. 4, чл. 4, ал. 1, чл. 49, ал. 1 по отношение на включеното в предмета на обществената поръчка разнородно оборудване, мотивите за неразделянето ѝ на обособени позиции, както и на чл. 112, ал. 1 от ЗОП по отношение на представянето на изискуемите документи при сключването на договора за обществената поръчка“..... | 3 |

I. ВЪВЕДЕНИЕ

В изпълнение на Заповед № ФК-10-191/11.02.2026 г. на директора на Агенцията за държавна финансова инспекция, спряна със Заповед № ФК-10-273/27.02.2026 г. и възобновена със Заповед № ФК-10-528/24.04.2026 г., Борислава Цветанова Иванова - главен финансов инспектор в Четвърти отдел, дирекция „Инспекционна дейност“, извърших финансова инспекция на Средно училище (СУ) „Отец Паисий“, гр. Самоков, общ. Самоков, обл. София.

Финансовата инспекция е възложена на основание чл. 5, ал. 1, т. 4 от Закона за държавната финансова инспекция.

СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков попада в обхвата на държавната финансова инспекция като бюджетна организация по чл. 4, т. 1 от Закона за държавната финансова инспекция.

СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков е с административен център в гр. Самоков с адрес: гр. Самоков, община Самоков, област София, ул. „Булаир“ № 2 и ЕИК 000763106.

СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков е общинско неспециализирано училище по чл. 38, ал. 1, т. 5 и ал. 3 от Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО), с първостепенен разпоредител на бюджетни средства – Община Самоков. Училището е юридическо лице по смисъла на чл. 29, ал. 1 от ЗПУО. Директорът на СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков е второстепенен разпоредител по бюджета на Община Самоков, съгласно чл. 11, ал. 5 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) и като такъв отговаря за неговото съставяне, изпълнение и отчитане.

СУ „Отец Паисий“ е бюджетно предприятие съгласно чл. 2, т. 3 от Закона за счетоводството (ЗСч) и по смисъла на § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗСч.

СУ „Отец Паисий“ е организация от публичния сектор па чл. 2, ал. 2, т. 1 от ЗПФ като бюджетна организация по смисъла на § 1, т. 5 от ЗПФ.

СУ „Отец Паисий“, е публичнопублична организация по смисъла на § 2, т. 43 от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки (ЗОП). Директорът на училището е публичен възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 14 от ЗОП.

Съгласно чл. 257, ал. 1 и ал. 2 от ЗПУО, орган на управление и контрол на държавните и общинските институции в системата на предучилищното и училищното образование е директорът, който управлява и представлява съответната институция.

През проверявания период, както и към момента на възлагане и извършване на финансовата инспекция, СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков се представлява от Лиляна Иванова Минкова, директор съгласно Заповед № РД07-015/31.01.2012 година.

Предметният обхват на финансовата инспекция е със следната задача:

„Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки във връзка с проведена процедура по Закона за обществените поръчки (ЗОП) за доставка с предмет „Доставка и монтаж на оборудване за изграждане на STEM среда за нуждите на СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков“, УНП в РОП 04387-2024-0004, в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1, т. 2 и т. 4, чл. 4, ал. 1, чл. 49, ал. 1 по отношение на включеното в предмета на обществената поръчка разнородно оборудване, мотивите за неразделянето ѝ на обособени позиции, както и на чл. 112, ал. 1 от ЗОП по отношение на представянето на изискуемите документи при сключването на договора за обществената поръчка“.

Финансовата инспекция се извърши за 19 работни дни, като започна на 11.02.2026 г. и приключи на 11.05.2026 година.

Направените констатации обхващат задачата, поставена в заповедта за възлагане и отразяват обективно установените факти и обстоятелства.

II. КОНСТАТАЦИИ

1. Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки във връзка с проведена процедура по Закона за обществените поръчки (ЗОП) за доставка с предмет „Доставка и монтаж на оборудване за изграждане на STEM среда за нуждите на СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков“, УНП в РОП 04387-2024-0004, в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1, т. 2 и т. 4, чл. 4, ал. 1, чл. 49, ал. 1 по отношение на включеното в предмета на обществената поръчка разнородно оборудване, мотивите за неразделянето ѝ на обособени позиции, както и на чл. 112, ал. 1 от ЗОП по отношение на представянето на изискуемите документи при сключването на договора за обществената поръчка.

Видно от писмо с изх. № ФСД23-266/12.02.2026 г., директорът на СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков, не е упълномощавал лица по чл. 7, ал. 1 и ал. 2 от ЗОП за организиране и/или възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка и монтаж на оборудване за изграждане на STEM среда за нуждите на СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков“, финансирано от Европейския съюз – Next GenerationEU по проект BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда“.

Обществената поръчка е финансирана в рамките на процедура за предоставяне на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост, Стълб „Иновативна България, Компонент 1 „Образование и умения“, Инвестиция 1 „Центрове за НТИМ и иновации в образованието“, процедура чрез директно предоставяне на средства на конкретни крайни получатели по Проект BG-RRP-1.015 — „Училищна STEM среда“ по Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България, финансирана от Европейския съюз по линия на „Next Generation EU“.

На 18.10.2024 г. между Изпълнителна агенция „Програма за образование“, изпълняваща функциите на Структурата за наблюдение и докладване (СНД) за инвестиция I „Центрове за НТИМ и иновации в образованието“ по компонент I „Образование и умения“ на Плана за възстановяване и устойчивост, съгласно Заповед № РД09-73/18.01.2023 г., допълнена със Заповед № РД09-849/13.04.2023 г. на министъра на образованието и науката и СУ „Отец

Паисий“, гр. Самоков (като краен получател), е сключен Договор № BG-RRP-1.015-1177-C01 по Процедура за предоставяне на средства от механизма за възстановяване и устойчивост BGRRP-1.015 „Училищна STEM среда“. Неразделна част от Договор № BG-RRP-1.015-1177-C01, е одобрено предложение - концепция за изграждане на училищна STEM среда, с посочени конкретни оборудване и софтуер, необходим за функциониране на оборудването, с количество и характеристики, съобразени с избраните направления: „Роботика и кибер-физични системи“, „Природни науки“ и „Зелени технологии и устойчиво развитие“.

В т. 1.1. е договорено, че СНД предоставя на СУ „Отец Паисий“ гр. Самоков, средства в размер на 363 599,03 лв. по Механизма за възстановяване и устойчивост, Стълб „Иновативна България“, Компонент 1 „Образование и умения“, Инвестиция 1 „Центрове за НТИМ и иновации в образованието“, по процедура чрез директно предоставяне на средства на конкретни крайни получатели BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда“ за изпълнение на одобрено предложение за изпълнение на инвестиция с наименование „Изграждане на училищна STEM среда и високотехнологични оборудвани и свързани класни стаи (ВОСКС) в СУ „Отец Паисий“.

Съгласно т. 1.2. от договора, инвестиция BG-RRP-1.015-1177 „Изграждане на училищна STEM среда и високотехнологични оборудвани и свързани класни стаи (ВОСКС)“ е с основни дейности: Изграждане на училищна STEM среда и високотехнологични оборудвани и свързани класни стаи (ВОСКС).

Срокът за изпълнение на инвестицията е 35 месеца, считано от датата на сключване на договора, но не по-късно от 31.05.2026 година.

В регистъра на обществените поръчки (РОП), воден в Агенция по обществени поръчки, СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков е вписано като възложител на обществени поръчки с партиден номер 04387.

Възлагането на обществената поръчка, обект на финансовата инспекция, е извършено чрез използване на Централизирана електронна платформа по чл. 39а, ал. 1 от ЗОП - ЦАИС ЕОП.

С Решение № F-623395/16.12.2024 г., изпратено и публикувано в ЦАИС ЕОП на 16.12.2024 г., директорът на СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков, е открил процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка и монтаж на оборудване за изграждане на STEM среда за нуждите на СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков“, финансирана от Европейския съюз – Next Generation EU по проект BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда“, с прогнозна стойност 185 812,32 лв. без ДДС. Обществената поръчка е публикувана по партидата на възложителя под уникален номер 04387-2024-0004.

Процедурата е открита на основание чл. 178, ал. 1, във връзка с чл. 20, ал. 2, т. 2 от ЗОП, обектът на поръчката е „доставки“ по смисъла на чл. 3, ал. 1, т. 2 от ЗОП, а видът на процедурата е „публично състезание“, съгласно чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП.

В т. IV.4) от решението е посочено, че целта на поръчката е да бъде избран изпълнител, който да извърши доставка и монтаж на оборудване за изграждането на „STEM Център“ в сградата на училището. Изпълнението на доставките следва да е съобразено с условията на процедура BGRRP- 1.015 - "Училищна STEM среда".

Обществената поръчка е разделена на две обособени позиции: Обособена позиция № 1: „Високотехнологично оборудване“ с прогнозна стойност 50 000 лв. без ДДС и Обособена позиция № 2: „Образователно оборудване“ с прогнозна стойност 135 812,32 лв. без ДДС.

С решението за откриване на процедурата, възложителят е одобрил обявлението, с което се оповестява откриване на процедурата и документацията за обществената поръчка.

Видно от обявлението за обществената поръчка, възложителят е посочил, че крайният срок за подаване на оферти е 23:59 часа на 09.01.2025 година, а отварянето на ценовите оферти ще се извърши на 10.01.2025 година в 14:30 часа в системата на ЦАИС ЕОП.

При извършената проверка на обявлението, се установи че същото съдържа задължително изискуемата информация по Приложение № 19 към чл. 178, ал. 1 от ЗОП.

В резултат на проведената процедура за възлагане на обществена поръчка с Решение от 27.03.2025 г., директорът на СУ „Отец Паисий“ е определил за изпълнител на обществена поръчка по Обособена позиция №1 с предложена цена 48 849,92 лв. без ДДС и Обособена позиция №2 с предложена цена 133 367,63 лв. без ДДС „Кооперация Панда“, гр. София.

Обособена позиция №1

На 22.04.2025 г., между СУ „Отец Паисий“ гр. Самоков, представлявано от директора на училището и „Кооперация „Панда“, гр. София, представлявано от управителя на дружеството, е сключен Договор № 123 на стойност 48 849,92 лв. без включен ДДС и 58 619,90 лв. с включен ДДС, с предмет: доставка, монтаж, въвеждане в експлоатация и инструктаж на педагогическите специалисти за използване на оборудването за изграждане на STEM среда, съгласно Техническата спецификация на Възложителя, (Приложение № 1), Техническото и Ценово предложение на изпълнителя (Приложения № 2 и № 3), неразделна част от договора. Срокът за изпълнение на договора започва да тече от датата на подписването като, в техническото предложение на изпълнителя е посочено, че срокът е до 31.05.2026 година.

В чл. 23 от договора е посочена гаранция за изпълнение в размер на 1 % от стойността за изпълнение на договора.

Обособена позиция №2

На 22.04.2025 г., между СУ „Отец Паисий“ гр. Самоков, представлявано от директора на училището и „Кооперация „Панда“, гр. София, представлявано от управителя на дружеството, е сключен Договор № 124 на стойност 133 367,63 лв. без включен ДДС и 160 041,16 лв. с включен ДДС, с предмет: доставка, монтаж, въвеждане в експлоатация и инструктаж на педагогическите специалисти за използване на оборудването за изграждане на STEM среда, съгласно Техническата спецификация на Възложителя, (Приложение № 1), Техническото и Ценово предложение на Изпълнителя (Приложения № 2 и № 3), неразделна част от договора. Срокът за изпълнение на договора започва да тече от датата на подписването като, в техническото предложение на изпълнителя е посочено, че срокът е до 31.05.2026 година.

В чл. 23 от договора е посочена гаранция за изпълнение в размер на 1 % от стойността за изпълнение на договора.

Съдържанието на сключените договори съответства на проекта на договора, допълнен с всички предложения от офертата на участника, съгласно чл. 112, ал. 4 от ЗОП и съдържа минималните изисквания, определени в чл. 69 от ППЗОП.

❖ Проверка по отношение на включеното в предмета на обществената поръчка разнородно оборудване и мотивите за неразделянето ѝ на обособени позиции

Съгласно чл. 4, ал. 1 от ЗОП, при възлагане на обществени поръчки се използват кодовете на номенклатурите в Общия терминологичен речник, приет с Регламент (ЕО) N2 2195/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 05.11.2002 г. относно Общия терминологичен речник, свързан с обществените поръчки (CPV), като същият е публикуван на интернет страницата на Агенция за обществените поръчки (АОП). Видно от обявата за събиране на оферти е посочен основен CPV код: 30200000 – „Компютърно оборудване и принадлежности“.

Видно от публикуваните Общи изисквания към Техническата спецификация, в обхвата на поръчката се предвиждат дейности по доставка, монтаж, инсталация, настройка и въвеждане в експлоатация на технологично оборудване, като в нея влизат следните услуги: монтаж и инсталация на оборудване; инсталация на програмни продукти, където е приложимо (отнася се за софтуер); настройка и конфигурация на оборудване; инсталация, актуализация и ъпгрейд на фърмуер/системен софтуер върху оборудване; пускане в експлоатация на оборудване; приемателни тестове на оборудване; обучение на персонала на възложителя за

работа и експлоатация с доставеното оборудване; гаранционно обслужване и поддръжка на доставеното оборудване.

Съгласно §2, т. 30 от Допълнителните разпоредби на ЗОП, „Общ терминологичен речник“ (CPV), е йерархично структурирана номенклатура за класификация, разделена на раздели, групи, класове, категории и подкатегории, и приложима към обществените поръчки, с цел да бъдат уеднаквени различните препратки, използвани от възложителите за описание на предмета на провежданите от тях процедури за възлагане на обществени поръчки.

Възложителите са длъжни да използват тези кодове или съответствие, и тяхната цел е свързана с дейностите, описани в предмета на поръчката, която да улесни кръга от заинтересованите страни, както при възлагането ѝ, така и при изпълнението.

В публикувания на сайта на АОП образец на обявление за обществена поръчка е дадена възможност възложителят да впише в обявлението и допълнителни CPV кодове, което в случая не е извършено.

При извършената проверка се установи, че в Техническата спецификация са посочени различни артикули, някои от които не попадат в посочените от възложителя в поканата CPV кодове.

Посоченият в обявата основен CPV код за поръчката 30200000 - Компютърно оборудване и принадлежности не кореспондира със CPV кодовете, съответно на видеоконферентна система, оборудване за видеовъзпроизвеждане, софтуерни пакети за стереоскопични лаптопи, рутер и умен парник), като посочените артикули попадат в други раздели, т.е. различават се по първите две цифри.

Съгласно чл. 3, т. 1 от Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), когато в документ, свързан с възлагането на обществена поръчка, се установи различие между описанието на предмета на обществената поръчка и посочения в обявлението код съгласно Общия терминологичен речник (CPV), за верни се приемат данните от описанието на предмета на поръчката.

В техническата спецификация, възложителят не е посочил необосновани от нуждите си и несъответни на потребностите си и на определения предмет на поръчката параметри, още по-малко определен модел, източник, търговска марка, тип, произход или производство, което би довело до облагодетелстване или ограничаване на участие на определени лица.

Посочването само на основен CPV код - 30200000 – „Компютърно оборудване и принадлежност“ в обявлението за поръчка не може да определи предоставената информация относно предмета на поръчката като недостатъчна и не предполага липса на публичност, тъй като възложителят е предоставил неограничен, пълен, безплатен и пряк достъп чрез ЦАИС ЕОП до документацията за обществената поръчка от датата на публикуване на обявлението в РОП. Наред с това в обявлението е записан и интернет адрес на документацията за обществената поръчка.

Предвид посоченото по-горе, разпоредбата на чл. 4, ал. 1 от ЗОП е спазена, тъй като възложителят е използвал код на номенклатурите в Общия терминологичен речник.

Разпоредбата на чл. 49, ал. 1 от ЗОП регламентира, че техническите спецификации трябва да осигуряват равен достъп на кандидатите или участниците до процедурата за възлагане на обществената поръчка и да не създават необосновани пречки пред възлагането на обществената поръчка в условията на конкуренция. Разпоредбата нормира изискванията към съдържанието на техническите спецификации, а не създава правило за поведение на възложителя по отношение формирането на обособени позиции чрез забрана или вменяване на задължение.

В § 2, т. 54 от ЗОП е дадено легално определение на понятието „технически спецификации“. При обществените поръчки за доставки, както е в конкретния случай, те са спецификация във вид на документ, в който се определят изискваните характеристики на продукта, като равнище на качество, работни характеристики, приложение на продукта, безопасност или размери, включително съотносими към продукта изисквания по отношение

на наименованието, под което се продава, терминология, символи, изпитване и методи на изпитване, опаковане, маркиране и етикетиране, инструкции за употреба, производствени процеси и методи на всеки етап от жизнения цикъл на доставката или услугата и процедури за оценяване на съответствието.

За да е налице нарушение на нормата на чл. 49, ал. 1 от ЗОП е необходимо възложителят в техническата спецификация да е заложил такива условия, които да водят до необосновани пречки пред съответните участници, като чрез въведените изисквания да не се осигурява равен достъп на кандидатите до процедурата по възлагане т.е. да са въведени такива специфични условия в техническите спецификации, които да водят до ограничение на конкуренцията. Видно от цитираната разпоредба, същата се отнася до техническите спецификации във вид на документ, в който се определят изискваните характеристики към продукта или услугата, а не касае предмета на обществената поръчка с оглед възможността му за разделяне на обособени позиции.

Видно от горното не се установиха данни за нарушение на чл. 49, ал. 1 от ЗОП по отношение на предмета на поръчката и разделянето ѝ на обособени позиции при обществена поръчка с предмет: „Доставка и монтаж на оборудване за изграждане на STEM среда за нуждите на СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков“, финансирано от Европейския съюз – Next GenerationEU по проект BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда“.

В обществената поръчка, съдържанието на техническата спецификация и по-конкретно посочването на видовете артикули и услуги не ограничават равния достъп на участниците до поръчката.

Предметът на поръчката е доставка, монтаж и гаранционна поддръжка на оборудване за изграждане на STEM среда с предмет - „Доставка, монтаж и гаранционна поддръжка на оборудване за изграждане на STEM среда за нуждите на СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков. Основната цел на процедурата е осигуряване на физическата среда и техническото оборудване на STEM пространства в училищното образование. Целта на STEM продуктите е да насърчават учениците да развиват навици и умения в областта на науката, технологиите, инженерството, изкуствата и математиката.

От финансовия инспектор е извършена проверка по отношение на документацията за участие в обществената поръчка, и поставените от възложителя критерии за подбор и изисквания към участниците, в т.ч. наличие на условия, които ограничават конкуренцията и участието на стопански субекти в обществената поръчка.

В техническата спецификация за обществената поръчка в раздел III. „Гаранция и поддръжка. Условия на гаранционно обслужване“ и в раздел VI. „Общи изисквания“ (за всички обособени позиции), възложителят е поставил изисквания относно изпълнението на поръчката, сред които:

В раздел III. „Гаранция и поддръжка. Условия на гаранционно обслужване“ на Техническата спецификация, е поставено следното изискване към участниците: *„Изпълнителят трябва да разполага със собствен център за техническа поддръжка (Help Desk), предоставящ непрекъснато обслужване през работния режим в учебните и/или работни дни за възложителя, през годината. Участникът предоставя към техническото си предложение: телефони, електронна поща, електронен адрес за връзка с Help Desk...“*

Поддръжката трябва да включва и:

- Разрешаване на проблеми, причинени от производствени дефекти на оборудването;
- Разрешаване на проблеми, причинени от нормалната експлоатация на оборудването;
- Времето за реакция следва да е до 4 часа от регистриране на заявката. Времето за реакция се отчита от момента на съобщаване по телефон, електронна поща или чрез онлайн система за регистриране на заявки от възложителя до момента на потвърждаване регистрирането на заявката от изпълнителя;

- За всяка извършена замяна на хардуерни ресурси в рамките на гаранционното обслужване, избраният за изпълнител участник изготвя и предоставя протокол, който съдържа описание на новото и замененото оборудване;

- Възложителят да може да следи в реално време състоянието на подадените заявки за възникнали проблеми и действията, които изпълнителят е предприел;

- В случай, че се установят скрити недостатъци, за които участникът избран за изпълнител е бил уведомен в рамките на гаранционния срок, той е длъжен да ги отстрани или да замени некачествената техника, устройство или част с ново/и със същите или по-добри характеристики, ако недостатъкът го прави негодно за използване по предназначение. Всички разходи по замяната са за сметка на участникът избран за изпълнител;

- Гаранционното обслужване да включва труд, резервни части, консумативи, съгласно инструкциите на производителя;

- Участникът, избран за изпълнител, гарантира за срока на гаранционното обслужване, пълната функционална годност на оборудването съгласно предписанията на производителя, изискванията на договора за обществена поръчка и приложенията към него.

Поставянето на изискване за наличие на собствен център за техническа поддръжка (Help Desk) с точно определени канали за комуникация за нуждите на поддръжката при изпълнение на доставката преди избора на изпълнител представлява допълнителна административна тежест и много вероятно и финансова тежест за потенциалните участници, които към момента на подаване на офертата нямат увереност, че ще бъдат избрани за изпълнител.

Наличието на собствен център за техническа поддръжка (Help Desk) не гарантира бърза реакция или кратки срокове за отстраняване на проблеми при гаранционната поддръжка, още повече, че възложителят е поставил изискване в техническата спецификация, че „Времето за реакция следва да е до 4 часа от регистриране на заявката. Времето за реакция се отчита от момента на съобщаване по телефон, електронна поща или чрез онлайн система за регистриране на заявки от възложителя до момента на потвърждаване регистрирането на заявката от Изпълнителя.“

С писмо вх. № КД-13-476/23.02.2026 г., финансовият инспектор изиска от възложителя писмени сведения, относно причини за залагане на горепосоченото изискване към участниците в обществената поръчка.

В представените писмени сведения от директора на СУ „Отец Паисий“, с изх. № КД13-319/24.02.2026 г. се посочват, че: „Относно изискването за Help Desk, заложили сме го защото наличието му гарантира на педагогическия състав възможност за незабавна консултация при технически затруднения, които не представляват дефект, но биха спрели учебния процес. Това е пряко свързано с целта на поръчката – не просто доставка, а функционираща образователна среда.

Залагането на „център“ цели избягване на т.нар. „прехвърляне на отговорност“ към подизпълнители или трети страни. Възложителят трябва да има единна точка за контакт, което съкращава времето за реакция. В контекста на гаранционното обслужване, това гарантира, че Изпълнителят разполага с организационна структура да изпълни поетите ангажменти, което е в унисон с изискванията за качество по чл. 48, ал. 1 от ЗОП.

Проектите за STEM среда се финансират с европейски средства, където „устойчивост на инвестицията“ е ключов показател. Техническата поддръжка чрез структуриран Help Desk осигурява надеждност на оборудването през целия гаранционен период и минимизира риска от престояване на неизправна техника, което би се счело за неефективно разходване на публични средства.

Изискването е формулирано като функционално условие, а не като ограничително. Не е изискан физически офис в определен регион, нито специфичен брой служители, а само възможност за отдалечена поддръжка (телефон/имейл/уеб). Всяко легитимно търговско

дружество, доставящо високотехнологично оборудване, следва да притежава организирана система за реклаamation и техническа помощ, за да може да изпълни изискванията на закона за защита на потребителите и търговския закон.

Изискването за предоставяне на конкретни координати (телефон, имейл) към техническото предложение е необходимо за верифициране на капацитета на участника още на етап оценка. Това позволява на комисията да прецени дали участникът разбира сложността на поддръжката на специализираната техника.“

Финансовият инспектор не приема изложеното в писмените сведения със следните съображения:

С така поставеното изискване участникът да притежава собствен център за техническа поддръжка (Help Desk) и като неразделна част от своето техническо предложение да опишат телефони, електронна поща, електронен адрес за връзка с Help Desk, възложителят изначално е предопределил кръга на потенциалните участници и необосновано е дал предимство на участници в обществената поръчка, които разполагат със собствен център за техническа поддръжка (Help Desk) към момента на подаване на офертата, съответно необосновано е ограничил конкуренцията и участието на стопански субекти в обществената поръчка, които не разполагат със собствен център, но могат да осигурят гаранционна поддръжка на търсените артикули, като за управление на клиентското обслужване използват например компютърна програма под наем като облачна услуга, в нарушение на разпоредбата на чл. 2, ал. 2, във връзка с чл. 49, ал. 1 от ЗОП.

В раздел VI. ОБЩИ ИЗИСКВАНИЯ на Техническата спецификация, са поставени следните изисквания към участниците:

- Участникът в процедурата следва да прилага система за управление на информационни услуги, сертифицирана от акредитиран сертификационен орган, за съответствие със стандарта ISO 20000-1:xxxx или еквивалентен с обхват сходен с предмета на обществената поръчка. Прилага се валиден сертификат, издаден от акредитирано лице за сертификация на система за управление на информационни услуги по стандарта ISO 20000-1:xxxx или еквивалентен.

- Участникът в процедурата следва да прилага система за управление на информационната сигурност сертифицирана от акредитиран сертификационен орган, за съответствие със стандарта ISO 27001:xxxx или еквивалентен с обхват сходен с предмета на обществената поръчка. Прилага се валиден сертификат, издаден от акредитирано лице за сертификация на система за управление на информационната сигурност по стандарта ISO 27001:xxxx или еквивалентен.

С писмо вх. № КД-13-476/23.02.2026 г., финансовият инспектор изиска от възложителя писмени сведения, относно причини за залагане на горепосочените изисквания към участниците в обществената поръчка.

В представените писмени сведения от директора на СУ „Отец Паисий“, с изх. № 178/07.07.2025 г., се посочва, че:

„Предметът на поръчката не се изчерпва с еднократна доставка, а включва „монтаж и гаранционна поддръжка“. Стандартът, който сме заложили по ISO 20000-1 се отнася за управлението на услугите (IT Service Management). За Възложителя е от критично значение Изпълнителят да има изградени процеси за управление на инциденти и заявки, за да се гарантира, че при техническа неизправност в STEM средата, поддръжката ще бъде извършена по утвърден международен протокол.

Стандартът, който сме заложили по ISO 27001 гарантира, че Изпълнителят прилага най-високите мерки за конфиденциалност и защита на информацията при внедряването и поддръжката на системата, съпътстващият го софтуер, който обработва и съхранява данни, свързани с образователния прогрес на учениците.

STEM средата е базирана на мрежова свързаност и облачни ресурси. Изискването за този сертификат е гаранция, че Изпълнителят разполага с механизми за защита срещу киберзаплахи, нерегламентиран достъп и загуба на данни. Това е от значение за предотвратяване на компрометирането на училищната мрежа чрез инсталирания хардуер и софтуер.

При извършен анализ на изискванията от възложителя сертификати, се установи, че не са относими и необходими за изпълнението на дейностите от предмета на поръчката, а именно:

- Стандарт ISO 20000-1:2018 определя изискванията към организацията при създаване, прилагане, поддържане и постоянно подобряване на системата за управление на услуги (СУУ). Изискванията, посочени в този документ, включват планиране, проектиране, преход, предоставяне и подобряване на услугите, за да се изпълнят изискванията към услугата и да се предостави стойност.

Същият се отнася до Информационни технологии, управление на услуги. Част 1: Изисквания относно системата за управление на услуги (ISO/IEC 20000-1:2018), т.е. конкретно до информационно технологични услуги. Информационните технологии са приложението на компютри, устройства, системи за съхранение, бази данни и мрежи за решаване на бизнес проблеми чрез обмен на електронни данни. Основните понятия на ИТ включват:

- Сигурност на информацията - прилагането на компютърни компоненти за защита на сигурността на данните на компанията;

- Компютърна техническа поддръжка - отговаряне на потребителски запитвания за отстраняване на софтуерни и хардуерни проблеми, включително ремонт на устройства, обновяване на оборудване и поддръжка на инфраструктурата;

- Разработване на бизнес софтуер - създаване на софтуерни приложения, които позволяват на компанията да изпълнява ефективно бизнес целите си;

- Управление на бази данни и мрежи - създаване, внедряване и поддържане на хардуер и софтуер за свързване на устройства към мрежата на компанията. Това включва управление на информацията от базите данни както за ИТ отдела, така и за оторизираните потребители.

Изискванията за управление на ИТ услугите се отнасят за участниците в процеса за изграждане внедряване и поддържането на система за управление на ИТ услугите съгласно ISO 20000-1.

В случая предмет на възлагане не са услуги по изграждане и внедряване на системи за управление на ИТ услуги, поради което изискването за прилагане система за управление на информационни услуги, се явява неотнормимо спрямо предмета на обществената поръчка. Още повече, видно от посочения обхват, възложителят е изискал „обхват сходен с предмета на обществената поръчка”, без да съобрази, че в предметния обхват на поръчката са включени доставки не само на компютърно оборудване, но и на обучително такова, и в сфера извън технологиите.

- Стандарт ISO 27001:2022 специфицира изискванията за създаване, внедряване, поддържане и непрекъснато подобряване на системата за управление на сигурността на информацията (СУСИ) в контекста на организацията. Резултатът от изпълнението на така посочените дейности не засяга информационната сигурност в структурата на крайния получател.

Поставените изисквания към сигурността на информацията нямат отношение към качеството на изпълнение на дейностите по поръчката. Те не допринасят и не удостоверяват възможността на икономическите оператори да изпълнят поръчката, поради което необосновано ограничават участието им в процедурата.

Прилагането на системата за управление на сигурността на информацията, съответстваща на стандарт ISO 27001:2022 или еквивалент не допринася за гарантиране качеството на дейностите по гаранционна поддръжка, доколкото както е посочено в техническата спецификация „В случай че се установят скрити недостатъци, за които участникът, избран за изпълнител е бил уведомен в рамките на гаранционния срок, той е длъжен да отстрани или замени некачествената техника, устройство или част с ново/и със същите или по-добри характеристики, ако недостатъкът го прави негодно за използване по предназначение“.

Следва да се отбележи, че доставчикът на оборудването няма достъп до системата, в която се съдържат лични данни. Това обстоятелство го изключва от кръга на лицата, по отношение на които следва да се проучи съблюдаването на задължителното минимално ниво на сигурност. Администраторът на лични данни не е доставчикът на оборудването, което е предмет на поръчката. С оглед на това изискванията за гарантиране на сигурността, чрез прилагане на изрично посочения в техническата спецификация стандарт ISO 27001:2022 или еквивалентен, не са относими към доставчика на оборудването, а на системата, към която ще бъде интегрирано.

Посоченото изискване отново няма отношение към дейностите по доставка и монтаж на оборудване на училищна STEM среда, предвид дейностите от предмета на поръчката и предвидените за закупуване активи.

В раздел IX. „Управление на идентифицираните“ от възложителя критични точки от техническата спецификация, в техническото си предложение участниците трябва да опишат подход за управление на рисковите критични точки, който ще прилага при изпълнението на поръчката, като подхода следва да съдържа и следния компонент: В) Ненавременна реакция при изпълнение на допълнителни заявки.

С писмо вх. № КД-13-476/23.02.2026 г., финансовият инспектор изиска от възложителя писмени сведения, относно причини за залагане на горепосоченото изискване към участниците в обществената поръчка.

В представените писмени сведения от директора на СУ „Отец Паисий“, с изх. № КД13-319/24.02.2026 г. се посочват, че: „Относно изискването участникът да опише своя подход позволява на Възложителя да оцени доколко кандидатът е запознат с оперативните нужди на образователната институция. Това не е формално условие, а механизъм за превенция на лошо изпълнение, който задължава Изпълнителя да планира капацитета си така, че да не допуска забавяне, което би компрометирало инвестицията.“

Компонент „В) Ненавременната реакция при допълнителни заявки“ предварително идентифицира и изисква ясен алгоритъм за действие (срокове, отговорни лица, канали за комуникация), което гарантира предвидимост и защита на интересите ни като възложител.

Изграждането на STEM център включва интегриране на хардуер, специализиран образователен софтуер и мрежови компоненти. Това изисква от доставчика високо ниво на организационна зрялост при предоставянето на ИТ услуги. Сертификатът служи като обективно доказателство, че Изпълнителят разполага с необходимия капацитет да управлява жизнения цикъл на доставените информационни ресурси. “

Така поставеното изискване не е обосновано, доколкото видно от техническата спецификация и проекта на договор не се предвижда изпълнение на допълнителни заявки.

Налице е необоснована административна тежест за участниците да опишат подход за управление на рискова критична точка ненавременна реакция при изпълнение на допълнителни заявки, който всъщност няма как да се прилага при изпълнението на поръчката,

тъй като съгласно чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП предложения, които не отговарят на техническата спецификация и минималните изисквания на възложителя ще бъдат отстранени от участие в процедурата. Така поставеното изискване ограничава конкуренцията поради оказващо от участие влияние в нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП.

Съгласно изискванията на чл. 49, ал. 1 от ЗОП, техническите спецификации трябва да осигуряват равен достъп на кандидатите или участниците до процедурата за възлагане на обществената поръчка и да не създават необосновани пречки пред възлагането на обществената поръчка в условията на конкуренция.

В рамките на оперативната самостоятелност на възложителя е да определи предмета на поръчката и изискванията към потенциалните участници, но тази преценка следва да се извършва при съобразяване с принципите на свободна конкуренция, публичност и прозрачност, заложен в текстовете на чл. 2, ал. 1, т. 2 и т. 4 от ЗОП, като по аргумент от ал. 2 императивно е забранено предоставянето на необосновано предимство или необосновано ограничаване участието на стопански субекти в обществените поръчки, както и включването на изисквания, които не са съобразени с предмета, стойността, сложността, количеството или обема на обществената поръчка. В оперативната самостоятелност на възложителя е да определи онези изисквания към участниците, които счита, че най-пълно биха гарантирали качествено изпълнение на предмета на поръчката, но тази негова оперативна свобода не е неограничена. Тя е ограничена от изискванията на чл. 2, ал. 2 и чл. 49, ал. 1 от ЗОП.

С поставените гореописани изисквания от възложителя към участниците в техническата спецификация, необосновано се ограничава участието на лица в процедурата в нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП. Така поставените изисквания ограничават конкуренцията като дават необосновано предимство на едни и необосновано ограничават участието на други стопански субекти в обществената поръчка и не са съобразени с предмета, стойността, сложността, количеството или обема на поръчката.

Възложителят неоснователно е заложил неотнормирани към предмета на поръчката изисквания към участниците, като по този начин е ограничил конкуренцията в обществената поръчка като е дал необосновано предимство на потенциалните участници, които притежават тези сертификати и собствен център Help Desk, и необосновано е ограничил участието на стопански субекти в обществената поръчка, които принципно са годни да изпълнят предмета на поръчката, но не отговарят на изискванията.

Предвид гореизложеното, поставените от възложителя изисквания в обявлението и документацията за обществената поръчка необосновано ограничават участието на стопанските субекти и не са съобразени с предмета, сложността, обема и стойността на конкретната обществена поръчка, в нарушение чл. 2 ал. 2 от ЗОП.

Във връзка с гореизложеното на 16.12.2024 г. директорът на Средно училище „Отец Паисий“, гр. Самоков и публичен възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 14 от ЗОП, е публикувал в РОП Решение № F-623395 от 16.12.2024 г. за откриване на обществена поръчка на основание чл. 178, ал. 1, във връзка с чл. 20, ал. 2, т. 2 от ЗОП, „публично състезание“ на стойност 185 812,32 без ДДС с предмет: „Доставка и монтаж на оборудване за изграждане на STEM среда за нуждите на СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков“, финансирано от Европейския съюз – Next GenerationEU по проект BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда“, като в указанията за възлагане на обществената поръчка и в техническата спецификация, е заложил изисквания към участниците, които дават необосновано предимство на едни и необосновано ограничават участието на други стопански субекти в обществената поръчка и не са съобразени с предмета, на обществената поръчка.

За установеното нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП /Обн. – ДВ, бр.13 от 16.02.2016 г., в сила от 15.04.2016 г.; изм. ДВ, бр.67 от 9 Август 2024г./ срещу Лиляна Иванова Минкова – директор на Средно училище „Отец Паисий“, гр. Самоков, е съставен и връчен Акт за установяване на административно нарушение № 11-01-419/04.05.2026 година.

❖ *Проверка по отношение на представянето на изискуемите документи при сключването на договора за обществената поръчка*

В разпоредбата на чл. 112, ал. 1 от ЗОП изрично са посочени условията, при изпълнението на които възложителите сключват писмен договор за обществена поръчка, като съгласно чл. 112, ал. 1, т. 2 от ЗОП, възложителят сключва с определения изпълнител писмен договор за обществена поръчка, при условие че при подписване на договора определеният изпълнител представи документи по чл. 58, удостоверяващи липсата на основанията за отстраняване от процедурата, както и документи за съответствието с поставените критерии за подбор, включително за третите лица и подизпълнителите, ако има такива.

Съгласно чл. 58, ал. 1 от ЗОП за доказване на липсата на основания за отстраняване участникът, избран за изпълнител, представя документи:

- за обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1 - свидетелство за съдимост;
- за обстоятелството по чл. 54, ал. 1, т. 3 - удостоверение от органите по приходите и удостоверение от общината по седалището на възложителя и на кандидата или участника; - за обстоятелството по чл. 54, ал. 1, т. 6 и по чл. 56, ал. 1, т. 4 - удостоверение от органите на Изпълнителна агенция "Главна инспекция по труда";
- за обстоятелствата по чл. 55, ал. 1, т. 1 - удостоверение, издадено от Агенцията по вписванията.

Във връзка с извършената проверка на документите, предоставени от Кооперация „Панда“, гр. София (изпълнител) се установи, че същият е представил всички изискуеми документи при сключването на договори № 123/22.04.2025 г. и № 124/22.04.2025 г. за обществена поръчка с предмет: „Доставка и монтаж на оборудване за изграждане на STEM среда за нуждите на СУ „Отец Паисий“, гр. Самоков“, финансирано от Европейския съюз – Next GenerationEU по проект BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда““.

Приложение от № 1 до № 12 вкл.

Настоящият доклад е изготвен като електронен документ и е подписан от органите на АДФИ с електронен подпис, създаден с квалифицирано удостоверение за електронен подпис.

